



**Отдел правления Совета атаманов восстановленных казачьих станиц
по Ростовской области**

№ _____ от _____ 2018 г.

Прокурору Ростовской области
Баранову Ю.А.

Уважаемый Юрий Алексеевич!

Ростовское отделение Правления Совета Атаманов Движения Восстановленных Станиц – от лица граждан РФ, которые являются казаками по происхождению, то есть, представителями репрессированной исторически сложившейся культурно-этнической общности, обращается к Вам по нижеследующим причинам.

Общеизвестным и законодательно признанным фактом является геноцид, осуществленный государством, в отношении казачества в первой трети XX века. Входенезаконных репрессиипогибли миллионы ни в чем не повинных людей, а также целенаправленно был разрушен традиционный уклад жизни и форма государственного существования казаков. С целью восстановления исторической справедливости и преодоления негативных последствий во всех сферах общественной и государственной жизни был принят и по настоящее время действует Закон РФ № 1107-1 от 26.04.1991 г. «О реабилитации репрессированных народов» (далее Закон), установивший равенство прав на реабилитацию незаконно репрессированного народа и репрессированной исторически сложившейся культурно-этнической общности казачества.

1. О правовой основе Восстановленных казачьих станицах.

Согласно положений Закона казачество признано репрессированной общностью¹, которой гарантируется реабилитация, в том числе восстановление национально-государственного образования. Одной из гарантированных форм реабилитации является территориальная реабилитация. Законом определено, что территориальная реабилитация представляет собой восстановление территориальной целостности казачества². При этом, процесс территориальной реабилитации происходит

1 Ст. 2 Закона Репрессированными признаются народы (нации, народности или этнические группы и иные исторически сложившиеся культурно - этнические общности людей, **(например казачество)**, в отношении которых по признакам национальной или иной принадлежности проводилась на государственном уровне политика клеветы и геноцида, сопровождавшаяся их насильственным переселением, упразднением национально - государственных образований, перекраиванием национально - территориальных границ, установлением режима террора и насилия в местах спецпоселения.

2 Ст. 3 Закона Реабилитация репрессированных народов означает признание и осуществление их права на восстановление территориальной целостности, существовавшей до антиконституционной политики

на основании волеизъявления казаков, по результатам которого осуществляются правовые и организационные мероприятия³. Также законом предусмотрена политическая реабилитация, которая предполагает восстановление национально-государственных образований, которые существовали на момент репрессии⁴. Процесс правовых и организационных мероприятий в этом случае осуществляется в рамках национально-государственных границ.

Таким образом, Законом, по итогу волеизъявления казачества, гарантируется территориальная и политическая реабилитация в форме принятия соответствующих правовых и организационных мероприятий.

- О правовой форме гарантированной Законом территориальной и политической реабилитации.

Согласно П. 3 Указа Президента РФ от 16 сентября 1995 г. N 948 «О мерах по осуществлению территориальной реабилитации репрессированных народов» определено, при разрешении вопросов территориальной реабилитации репрессированных народов надлежит широко использовать возможности местного самоуправления и оказывать поддержку развитию его различных форм с учетом национальных, культурных и иных традиций населения.

В соответствии с **Конституцией России с п.2. ст.. 130** местное самоуправление осуществляется гражданами не только путем референдума, выборов, но «других форм прямого волеизъявления», а также «и другими органами местного самоуправления». И далее в соответствии с **п.1. Ст. 131** устанавливается, что «местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций».

Указанные нормы получили свое развитие в **Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**, в котором п.2. ст. 1 определяется, что «местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций».

насилованного перекраивания границ, на восстановление национально - государственных образований, сложившихся до их упразднения, а также на возмещение ущерба, причиненного государством.

3 Ст. 6 Закона Территориальная реабилитация репрессированных народов предусматривает осуществление на основе их волеизъявления правовых и организационных мероприятий по восстановлению национально - территориальных границ, существовавших до их антиконституционного насильственного изменения.

4 Ст. 7. Законна Политическая реабилитация репрессированных народов, ранее имевших свои незаконно упраздненные национально - государственные образования, предусматривает восстановление этих образований в порядке, установленном [статьей 6](#) настоящего Закона.

Правовое положение «восстановленных станиц» определяется законодательством РФ⁵, как форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления и организация участия его в местном самоуправлении в соответствии с историческими казачьими традициями.

Цель движения восстановленных станиц в политико-правовой сфере восстановление исторической справедливости и оформление казачьих станиц в качестве субъекта национально-государственных правовых отношений, который правомочен решать вопросы реабилитации (политической, территориальной, культурной, возмещение ущерба) репрессированной общности (народа) казаков.

Основные организационные и правовые мероприятия (политической и территориальной) реабилитации - восстановление станиц реализуются в действующих административных границах и структуре органов местного самоуправления, государственной власти в составе субъектов Российской Федерации и предусматривают: 1) организацию волеизъявление по самоопределению казаков и непосредственное участия в решении вопросов реабилитации; 2) формирование органов казачьего местного станичного самоуправления; 3) принятие временного положения восстановленной станицы; 4) разработка и принятие совместного с муниципальным образованием плана организационных и правовых мероприятий реабилитации.

Пределы территориальной реабилитации восстановленной станицы определяются границами муниципального образования, территория которого является неотъемлемой частью территории субъекта Российской Федерации.

Правовые мероприятия политической реабилитации представляют собой, согласование разработку и принятие нормативно-правовых актов, восстановленной станицы, муниципального образования, субъекта Российской Федерации, которые создают правовые гарантии, обеспечивающие учет и особый порядок представления коллективных политических интересов репрессированной исторически сложившейся культурно-этнической общности казаков, непосредственно и через органы традиционного казачьего местного самоуправления.

Исходя из целей указанного Закона применительно к репрессированной исторически сложившейся культурно-этнической общности казачества, очевидным является отсутствие срока давности за преступления, совершенные в ходе массовых незаконных репрессий в отношении казаков до исполнения органами власти в полном объеме комплекса организационных и правовых мероприятий по реабилитации (политической, территориальной, культурной и возмещению ущерба).

⁵Конституция России, Законы Российской Федерации от 26 апреля 1991 г. № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов», от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1995 г. № 948 «О мерах по осуществлению территориальной реабилитации репрессированных народов».

2. О нарушениях Закона РФ № 1107-1 от 26.04.1991 г. «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества на территории Ростовской области.

В настоящее время приходится констатировать, что в отношении казачества процесс реабилитации не только затормозился, но испытывает явное сопротивление, которое оказывают органы государственной власти субъектов федерации и муниципальных образований, расположенные в местах исторического и традиционного проживания казаков.

Так, чиновники Департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, на наши предложения в адрес Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева (вх. от 07.11.2017 № 14391, от 09.11.2017 № 5.5.-26280-17) о совместном комплексе организационных и правовых мер по реализации закона «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казаков Ростовской области, своим ответом (исх. от 29.11.2017 г. № 304/86-Г) в нарушение ст. 4 указанного федерального закона, оказывают незаконное противодействие реабилитации казаков как репрессированной исторически сложившейся культурно-этнической общности, продолжая тем самым политику незаконных репрессии и дискриминации коренного населения по признакам этнического (национального) происхождения в местах его исторического и традиционного проживания. Как явствует из содержания ответа, указанный государственный орган власти не обладает, соответствующей для решения поставленных вопросов компетенцией, а его сотрудники нужной квалификацией.

Ранее нами предпринимались попытки решить эти вопросы на уровне муниципальных образований, однако они встретили сопротивление местных властей, которые отказались принимать предусмотренные законом организационные и правовые меры по реабилитации в отношении репрессированной исторически сложившейся культурно-этнической общности казачества, тем самым, препятствуя восстановлению исторической справедливости. (Приложения письма в администрации муниципалитетов и их ответы).

При этом в качестве обоснования, чиновники выдвигают, не имеющее правовой основы, но бытующее мнение о том, что особенности применения указанного Закона регулируются положениями Указа Президента РФ от 15.06.1992 г. № 632 «О мерах по реализации Закона РФ «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества». Вместе с тем, нормы этого правового акта не регулируют и не устанавливают особенности реализации организационных и правовых мероприятий реабилитации (политической, территориальной, культурной и возмещения ущерба) казаков. Так же, неправомерной является, сложившаяся практика подмены реабилитации казаков на местах использованием норм федерального закона от 5 декабря 2005 г. N 154-ФЗ "О государственной службе российского казачества", так как пункты 1 и 2 ст. 1, закона указывают, что его положения «не распространяются на деятельность российского казачества, не связанную

с государственной службой». Как следует из положений указанных нормативно-правовых актов, членом казачьего общества может быть любой гражданин РФ вне зависимости от происхождения и национальности. Из этого следует, что указанные нормативно-правовые акты, направлены на привлечение граждан России к несению государственной и иной службы через создание ими казачьих обществ как некоммерческих организаций.

Совершенно очевидно, что эти нормативно-правовые акты регулируют правовые отношения не связанные с реабилитацией. Из этого следует, что использование их в нашем случае, представляет собой неправомерные действия, направленные на подмену обязанности органов власти субъекта федерации и муниципалитетов по восстановлению нарушенных прав казачества как репрессированной исторически сложившейся культурно-этнической общности (политической, территориальной, культурной реабилитации и возмещения ущерба), на предоставление льгот некоммерческим организациям, присвоившими себе традиционные казачьи названия, в которые вступили граждане России вне зависимости от их этнического происхождения, с целью исполнения определенных обязанностей перед государством и получения за это вознаграждения.

Одновременно сообщаем, что нами был повторно направлен письмо от _____ № _____ в адрес Губернатору Ростовской области В.Ю.Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко, в котором мы предложили:

а) Сформировать совместные рабочие группы (комиссии) по реализации Плана организационных и правовых мероприятий реабилитации (политической, территориальной, культурной и возмещения ущерба) и направлений взаимодействия восстановленной станицы и муниципального образования;

б) Принять в качестве нормативно-правовых актов субъекта федерации:

«Порядок (примерный) восстановления казачьей станицы в структуре органов муниципального управления» (прилагается);

«План (примерный) необходимых организационных и правовых мероприятий органов государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации (прилагается).

«Положение о совместной рабочей группы по реализации Плана организационных и правовых мероприятий реабилитации (политической, территориальной, культурной и возмещения ущерба) и направлений взаимодействия восстановленной станицы и муниципального образования» (прилагается).

в) Организовать проведение регионального совещаний с привлечением руководителей муниципальных образований, представителей движения восстановленных станиц на которых рассмотреть предложения, выработанные восстановленными казачьими станицами.

Полученные ответы (исх. от 29.11.2017 г. № 304/86-Г) свидетельствуют, что должностные лица их подписавшие, по прежнему целенаправленно

противодействуют реализации федерального закона «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казаков Ростовской области и попустительствуют лицам, которые совершают действия по воспрепятствованию реабилитации казачества, а равно подстрекающие к ним публично.

Так, например, на инициированной движением «Суть времени», во главе с С. Кургинян конференции «Октябрьская революция: мифы и реальность», прошедшей 30 сентября 2017 в Ростове-на-Дону, член указанного движения С. Филимонов, выступая с докладом «Осуществляли ли большевики геноцид казачества?» публично отрицал законодательно установленный факты геноцида, осуществленного в форме незаконных репрессии осуществленных государством против казаков.

Совершенно очевидно, что действия движения «Суть времени», во главе с С. Кургинян, направленные на отрицание фактов незаконных репрессии в отношении казачества, ставят под сомнение гарантированное казачеству право на реабилитацию и восстановление исторической справедливости в РФ и могут быть использованы как ложное обоснование для отрицания необходимости реабилитации казачества, провоцируя социальную напряженность среди неограниченного числа российских граждан. Действия эти совершены публично при массовом скоплении граждан и получили освящение в средствах массовой информации. Тем самым указанные лица публично совершили действия, подстрекающие к воспрепятствованию реабилитации казачества.

В итоге, должностные лица органов власти Ростовской области, а так же муниципальных образований, не правомерно обосновывают свое бездействие, а фактически противодействуют осуществлению комплекса организационных и правовых мер, которые направлены на реабилитацию, репрессированной исторически сложившейся культурно-этнической общности казаков.

В результате этого попирается историческая справедливость, а не завершённый процесс реабилитации казаков означает продолжение их дискриминации в местах исторического и традиционного проживания. Это происходит на фоне того, что в отношении других репрессированных народов России нормы реабилитационного законодательства реализованы.

Тем самым, один из основных конституционных принципов правового государства - равенство граждан перед законом независимо от их этнической принадлежности, в отношении казаков не действует, а значит - конституционные права репрессированной исторически сложившейся этнокультурной общности казаков, по-прежнему остаются нарушенными, в том числе в публичной сфере.

Совершенно ясно, что в случае совершения указанных противоправных деяний, последствием станет массовое нарушение гарантированных прав репрессированной исторически сложившейся культурно-этнической общности казачества на реабилитацию и восстановление исторической

справедливости в Российской Федерации. Очевидно, что это усиливает дискриминацию казаков по этническим признакам, то есть по национальному происхождению, а значит, в результате этого провоцируется социальная напряженность у значительной массы граждан, что может привести к разжиганию межнациональной розни.

Таким образом, очевидным является нарушение ст. 4 федерального закона «О реабилитации репрессированных народов» и определяется круг лиц, совершающих действия по воспрепятствованию реабилитации репрессированных народов, а равно подстрекающие к ним, которые должны быть привлечены к ответственности в установленном законом порядке.

Полагаем так же, что действия совершенные представителями движения «Суть времени», во главе с С. Кургинян, должностными лиц Правительства и Законодательного собрания Ростовской области, подписавшими отрицательные ответы на наши обращения о проведении комплекса организационных и правовых мер по реабилитации репрессированной исторически сложившейся культурно этнической общности казачества на территории субъекта федерации, могут содержать признаки преступлений, предусмотренных стт. 136, 282 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. В порядке ст. 144-145 УПК РФ принять меры прокурорского реагирования и осуществить меры по инициированию прокурорской проверки деятельности (действий):

- представителей движения «Суть времени», во главе с С. Кургинян,
- должностных лиц Правительства и Законодательного собрания Ростовской области,
- должностных лиц муниципальных образований Ростовской области, которые могут содержать признаки нарушения ст. 4 федерального закона «О реабилитации репрессированных народов», и приготовления к совершению преступлений, предусмотренных стт. 136, 282 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

2. При обнаружении нарушений законодательства в деятельности представителей движения «Суть времени», во главе с С. Кургинян, а так же должностных лиц Правительства, Законодательного собрания, муниципальных образований Ростовской области, принять к ним меры в соответствии с действующим законодательством РФ.

3. Понудить Правительство, Законодательное собрания и муниципальные образования в административных границах Ростовской области:

- а) сформировать совместные рабочие группы (комиссии) по реализации Плана организационных и правовых мероприятий реабилитации (политической, территориальной, культурной и возмещения ущерба) и направлений взаимодействия восстановленной станицы и муниципального образования;

б) принять в качестве нормативно-правовых актов субъекта федерации:

«Порядок (примерный) восстановления казачьей станицы в структуре органов муниципального управления»;

«План (примерный) необходимых организационных и правовых мероприятий органов государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации»;

«Положение о совместной рабочей группы по реализации Плана организационных и правовых мероприятий реабилитации (политической, территориальной, культурной и возмещения ущерба) и направлений взаимодействия восстановленной станицы и муниципального образования»;

в) организовать проведение регионального совещания с привлечением руководителей муниципальных образований, представителей движения восстановленных станиц на которых рассмотреть предложения, выработанные восстановленными казачьими станицами.

Приложения:

1. Копии Письма Губернатору и Председателю (первое и второе) с приложением плана совместных мероприятий;

2. Копии ответы Департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области (первый и второй) и комитета Законодательного Собрания Ростовской области (первый и второй);

3. Копии писем восстановленных станиц, направленных в адрес муниципальных образований Ростовской области с приложением плана совместных мероприятий;

4. Копии ответа муниципальных образований;

5. Декларация

6. Порядок (примерный) восстановления казачьей станицы в структуре органов муниципального управления.

С уважением, атаманы восстановленных казачьих станиц:

Атаман юртовой станицы Азовская	С.Г. Кузьмин
Атаман станицы Азовская	В.М. Онищук
Атаман станицы Долмановская	В.В. Максаков
Атаман станицы Иверская	С. П. Куцеголов
Атаман станицы Неклиновская	Г.А.Писщиков
Атаман станицы Покровская	П.И. Назаренко
Атаман станицы Самсоновская	В.С. Самсонов
Атаман станицы Мечётинская	Н.Ф. Задорожный
Атаман станицы Сальская	В.И. Орлов
Атаман станицы Каменск-Шахтинская	А.В.Сыроежкин